



**Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres -UNISDR  
Oficina Regional – Las Américas**

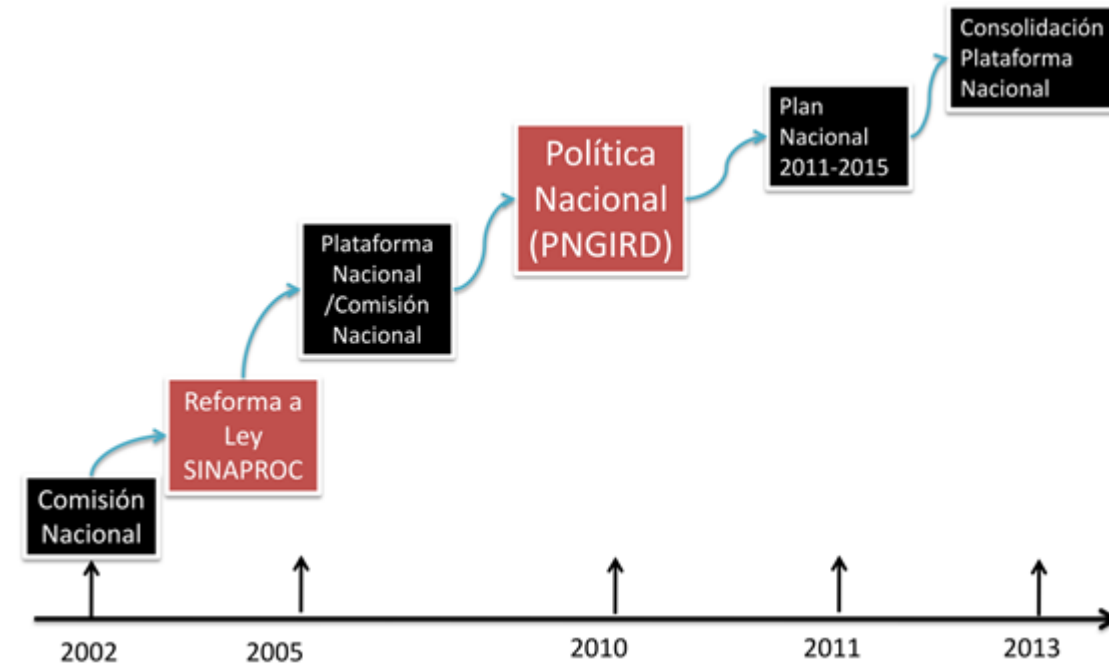
**Proyecto DEVCO**

**Línea de base sobre la gestión del riesgo y el cambio climático en la  
inversión pública**

**Panamá**

Lima, abril de 2015

# Contexto del país, línea de tiempo en la incorporación de GdR y ACC



Presentación del marco institucional y legal para la GRD. Haris Sanahuja.

# Avance para Políticas/Normatividad

Instrumento Legal	Breve Descripción
Ley 97 de 21 de diciembre de 1998	Crea el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) y establece su rectoría en la programación de las inversiones públicas
Decreto Ejecutivo 148 de diciembre de 2001	Regula el funcionamiento del Sistema Nacional de Inversión Pública (Sinip) con la rectoría del MEF y la participación
Resuelto Núm. 131 del MEF	Crea la Dirección de Programación de Inversiones (DPI) del MEF, su estructura y funciones
Resolución No.008 de julio de 2008	Aprueba y adopta el Manual de Organización y Funcionamiento del MEF y quedan establecidas las funciones de la Dirección de Programación de Inversiones (DPI)
Ley 34 de Responsabilidad Social del 2008	Establece que los proyectos de inversión pública mayores de diez millones de dólares deben contar con estudios de factibilidad, y menos de diez millones con estudios de pre-factibilidad
Ley del 25 de octubre del 2014	Modifica el artículos 23 de la Ley 34 para proyectos de inversión con estudios de costos y beneficio social (> o = al 0.1 del presupuesto) y de prefactibilidad (< del 0.1 y > de 5 millones de balboas
Decreto Ejecutivo No. 578 del 13 de noviembre de 2014	Crea el Marco Estratégico de Gestión Financiera de Riesgos de Desastres

Instrumento Legal	Breve Descripción
Ley del Sistema Nacional de Protección Civil (SINAPROC), Ley 7 de febrero del 2005	Deroga la Ley 22 de 15 de noviembre de 1982 y reorganiza la administración, dirección y funcionamiento del SINAPROC como la institución encargada de ejecutar medidas, disposiciones y órdenes, tendientes a evitar, anular o disminuir los efectos que la acción de la naturaleza o la antropogénica pueda provocar sobre la vida y bienes del conglomerado social
Política Nacional de Gestión Integral de Riesgo de Desastres (PNGIRD), Decreto Ejecutivo N° 1,101 de diciembre de 2,010	Establece los principios, objetivos y alcances de la Gestión Integral de Riesgo de Desastres (GIRD) así como los procesos, instrumentos y mecanismos de implementación. En el Eje Articulador A "Reducción del riesgo de desastres en la inversión para el Desarrollo Económico Sostenible" contempla medidas específicas para la inversión pública
Plan Nacional de Gestión Integral de Riesgo de Desastres 2011-2015	Instrumento de implementación de la PNGIRD para el corto y mediano plazo

**Panamá, Resumen de Instrumentos Legales para la Inversión Pública y la Gestión de Riesgo de Desastres**

**Fuente:** Elaboración propia.

# Avance para metodología

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS  
Dirección de Programación de Inversiones



NORMAS Y PROCEDIMIENTOS DEL SINIP PARA LA FORMULACIÓN DEL  
ANTEPROYECTO DEL PRESUPUESTO DE INVERSIONES PÚBLICAS.

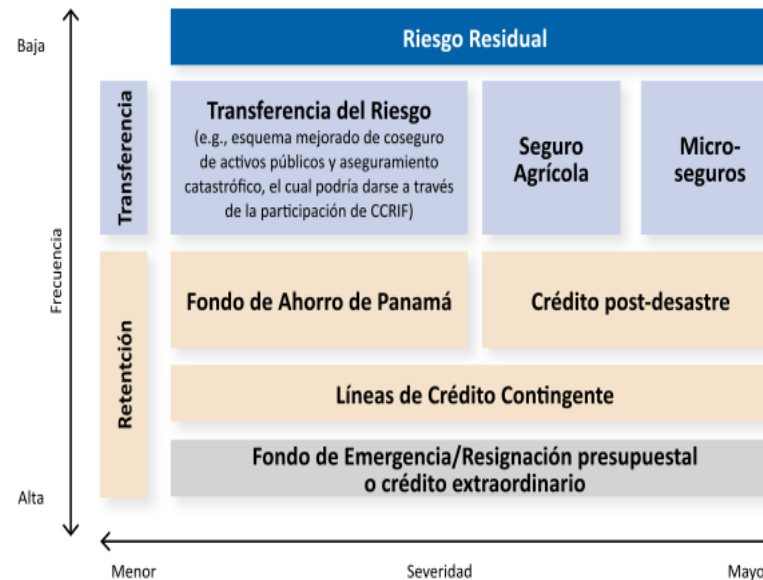
VIGENCIA 2016

ENERO 2015

- Las normas no contemplan el AdR
- Normas REP2014 y otras fuera del ciclo de proyectos de SINIP
- MEF explora desarrollo de guía metodológica básica para inserción del AdR en los PIP del Sinip

# Avance para mecanismos financieros

**Estrategia de financiamiento por capas para los desastres asociados al impacto de amenazas naturales  
(instrumentos vigentes e instrumentos a ser evaluados)**



Los instrumentos vigentes incluyen: Esquema de co-aseguro de activos públicos, Seguro agrícola (Instrumento regido por el Instituto de Seguro Agropecuario (ISA), Fondo de Ahorro de Panamá y Crédito post-desastre, Líneas de Crédito Contingente y Reasignación presupuestal o Crédito extraordinario. Los instrumentos a ser evaluados incluyen: Esquema de co-aseguro de activos públicos mejorado y aseguramiento catastrófico, el cual podría darse a través de la participación en CCRIF, Microseguros (Instrumento por implementar por parte de Superintendencia de Seguro y Reaseguro) y Fondo de Emergencia.

# Avance para sistemas de información

- Banco de Proyectos (herramienta esencial para el registro de los PIP)
- SIG del SINIP (herramienta complementaria del BdeP)
- el SINAPROC ha manejado el sistema «desinventar.org»
  - recolecta información sobre eventos a partir de los medios de comunicación y puede ser consultado como referente para proyectos
  - se ha quedado desactualizado a partir de un año y medio
  - también se manejan informes de COE en el caso de eventos grandes
- El Instituto Geográfico Nacional Tommy Guardia (IGNTG) de la Autoridad Nacional de Administración de Tierras (ANATI) impulsa la Infraestructura Panameña de Datos Espaciales (IPDE) en coordinación con varias instituciones
- No hay mapas de amenazas y vulnerabilidad y en general, no existe información oportuna y confiable

# Lecciones aprendidas y utilidad para toma de decisiones de la inversión pública

- Revisar y actualizar la normativa
- Incorporar el análisis de riesgo en los módulos preinversión y seguimiento de Banco de Proyectos
- Aplicar el análisis de riesgo a la evaluación económica del proyecto
- Capacitar en el uso del clasificador del objeto del gasto dentro del Presupuesto
- Implementar gradualmente el análisis de riesgo mediante pilotos
- Desarrollar guías conceptuales de AdR para diferentes tipos de proyectos
- Proceso de capacitación y asistencia técnica
- El establecimiento de alianzas estratégicas con actores nacionales e internacionales con experiencia en gestión de riesgo y adaptación al cambio climático en términos de:
  - Guías metodológicas
  - Elaboración de la normativa
  - Capacitación y asesorías técnicas
  - La puesta en práctica del concepto. etc.
- Levantar una línea base sobre desastre y sus costos
- Establecer estrategia de información y sensibilización a las entidades

# Líneas de acción para futuras cooperaciones

- Temas en los que puede recibir cooperación
  - Inclusión del AdR en el ciclo de los PIP
  - Acceso de información de GIRD para la formulación de PIP
- Temas en los que puede brindar cooperación
  - Diseño de estrategias de financiamiento para los desastres asociados al impacto de amenazas naturales