

# LINEA BASE GUATEMALA: Integración de la Gestión del Riesgo dentro de los Sistemas Nacionales de Inversión

Taller Regional  
Lima, Abril 16 de 2015

# Contenido

- ▶ 1. Contexto del país, línea de tiempo en la incorporación de GdR y ACC
- ▶ 2. Avance para Políticas/Normatividad
- ▶ 3. Avance para metodología
- ▶ 4. Avance para mecanismos financieros
- ▶ 5. Avance para sistemas de información
- ▶ 6. Lecciones aprendidas y utilidad para toma de decisiones de la inversión pública
- ▶ 7. Líneas de acción para futuras cooperaciones:
  - ▶ a. Temas en los que puede recibir cooperación
  - ▶ b. Temas en los que puede brindar cooperación

## Contexto del país: Guatemala. línea de tiempo en la incorporación de GdR y ACC

1996: Decreto 109-96. Ley de CONRED

1997: Decreto 117-97. Ley del Organismo Ejecutivo. SEGEPLAN-SNIP.

2010. Acuerdo Gubernativo 271-2010. Reglamento Orgánico Interno SEGEPLAN. SNIP, Dirección de Gestión de Riesgos

2012. Análisis Gestión del Riesgo dentro de los Proyectos de Inversión Pública (AGRIP)

1997. Decreto 101-97. Ley Orgánica del Presupuesto.

2008. MINFIN Etiquetador Presupuestario (GRRD).

2009. Acuerdo MINFIN 85-2009. Clasificador presupuestario

2011. Acuerdo SE-CONRED 06-2011. Política Nacional para la Reducción de Riesgo de Desastres.

Decreto 7-2013. Ley Nacional de Cambio Climático.

# Avance para Políticas/Normatividad

## Política Centroamérica Gestión Integral de Gestión Integrada de Riesgo

- Dotar a la región centroamericana de un *marco orientador en materia de gestión integral del riesgo de desastres*, que facilite el vínculo entre las decisiones de política con sus correspondientes mecanismos e instrumentos de aplicación, entrelazando la gestión del riesgo con la gestión económica, social y ambiental, desde un enfoque integral.

## Política Nacional para la Reducción de Riesgo a Desastres

- *Aumentar la resiliencia y reducir la vulnerabilidad* de las poblaciones y pueblos, procesos productivos y territorios en riesgo a desastres como fundamento para mejorar la calidad de vida y el desarrollo seguro de Guatemala

## Política Nacional de Cambio Climático

- El Estado (Gobierno central, municipalidades, sociedad civil y ciudadanía ) adopten prácticas de *prevención del riesgo*, reducción de vulnerabilidad, y mejora de la adaptación al CC, y contribuya a la reducción de GEI....

## Decreto 109-96. Ley de CONRED

- Se crea CONRED con el propósito de prevenir, mitigar, atender y participar en la rehabilitación y reconstrucción por los daños derivados de los efectos de los desastres.

## Decreto 117-97. Ley del Organismo Ejecutivo

- Estable que dentro de las funciones de SEGEPLAN se encuentra el diseño, coordinación, monitoreo y evaluación del SNIP, y Coordinar el proceso de planificación y programación de inversión pública a nivel sectorial, público y territorial.

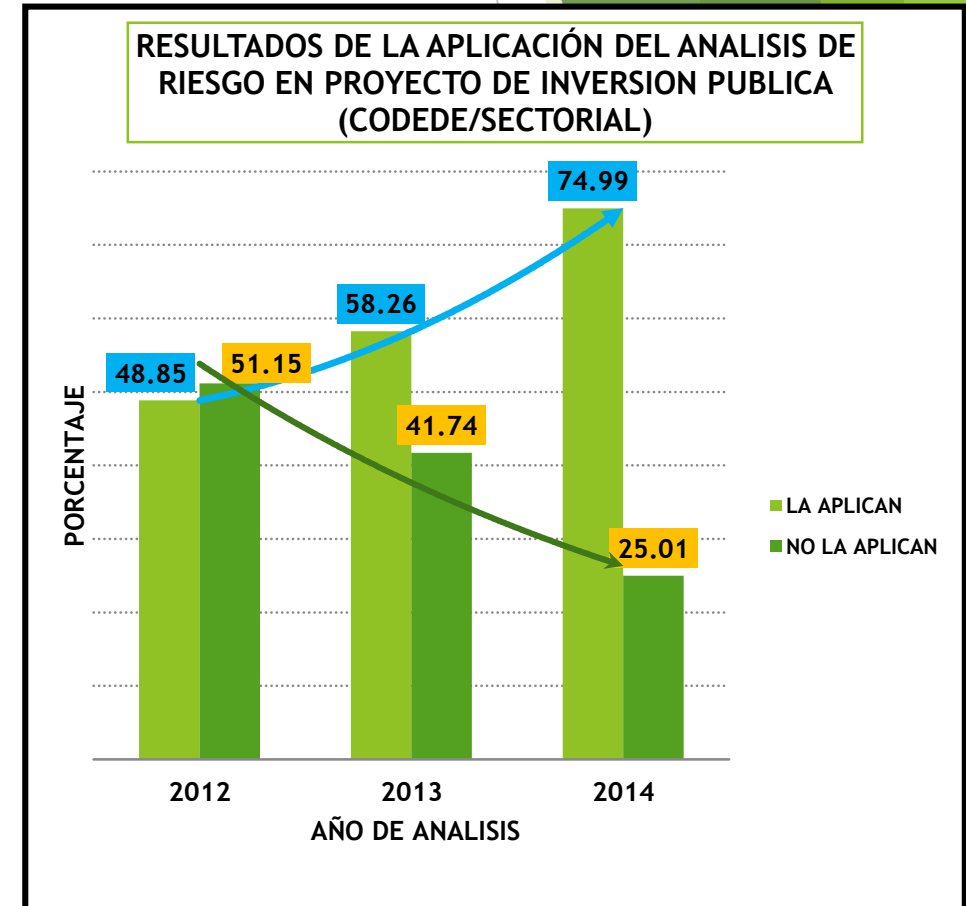
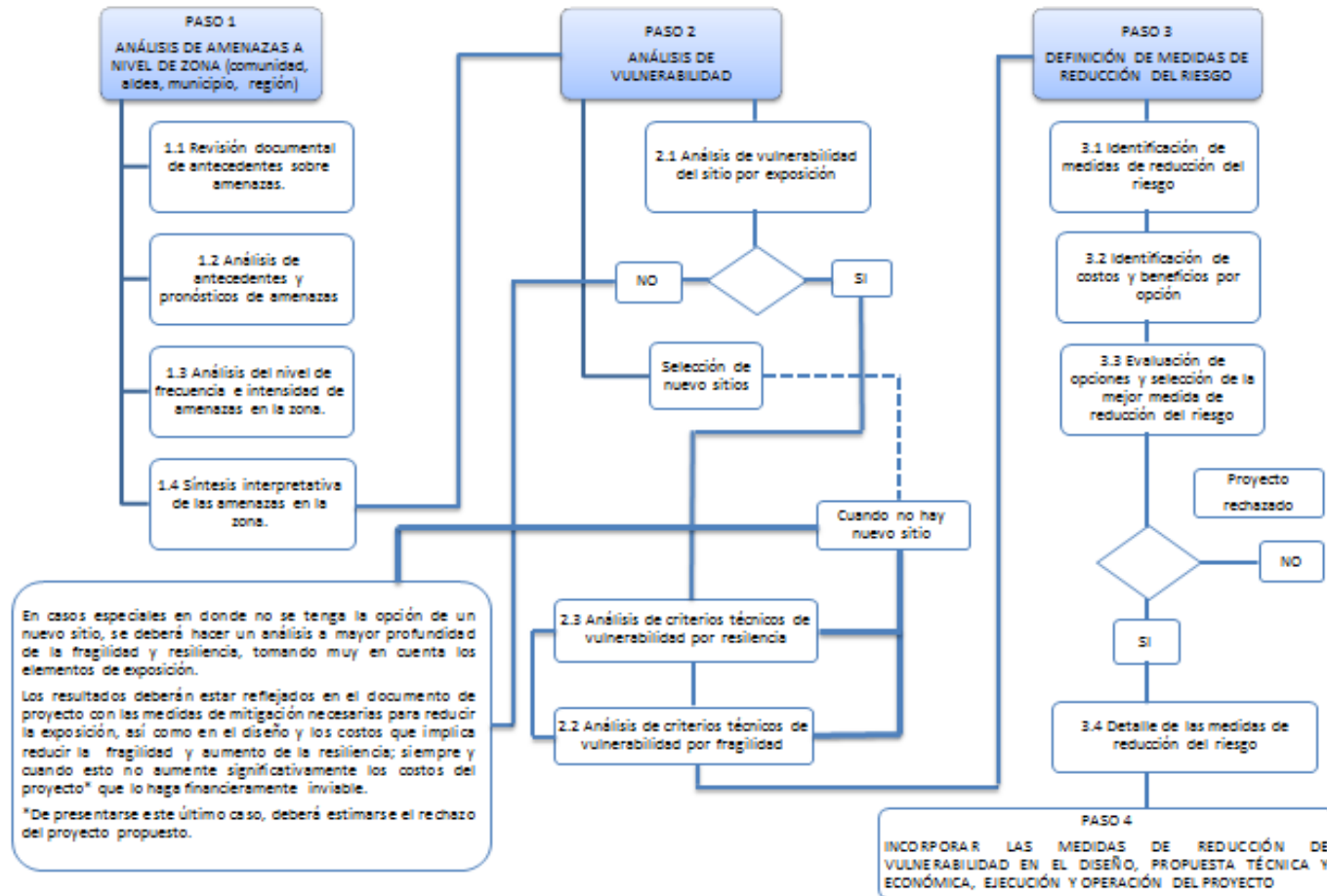
## A. G. 271-2010. Reglamento Orgánico de SEGEPLAN

- Se crea la Dirección de Riesgos adscrita a la Subsecretaría de Planificación y Ordenamiento Territorial

## Decreto 7-2013. Ley de Cambio Climático

- Busca orientar y normar los aspectos de desarrollo de capacidades nacionales relativas al CC, la adaptación al CC, y la mitigación al CC.

# Avance para metodología (AGRIP-HARPIP)



# Avance: Instrumentos Presupuestarios y Mecanismos Financieros

## 1997-1998

- Decreto 101-97 Ley Orgánica del Presupuesto
- Acuerdo Gubernativo 217- 95, Sistema Integrado de Administración Financiera y Control
- Ordenamiento y mejora en la obtención de información financiera, sin embargo aún no contempla en forma especial gastos sectoriales (incluida la GRDD).

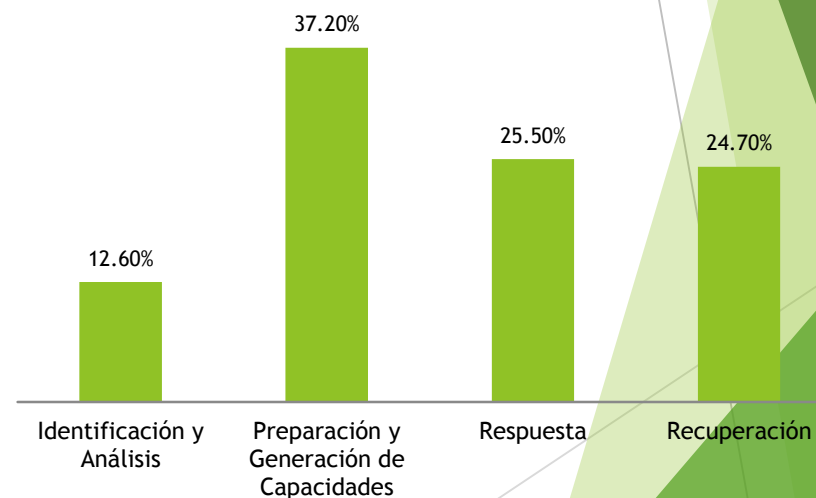
## 2007-2010

- Implementación de mejoras en control de gasto publico en GRRDD "Etiquetador" presupuestario.
- Actualización de los mecanismos que orientan la vinculación de la gestión de riesgo en los procesos de planificación Sectorial Institucional y en la formulación de proyectos.

## 2010-2014

- Acuerdo del Ministerio de Finanzas Públicas Número 85-2009.
- Nuevo "Clasificador" presupuestario que permite la consolidación de las transacciones económicas y financieras del Sector Público. Mejor aproximación al "Gasto Publico Real" en GRRDD.

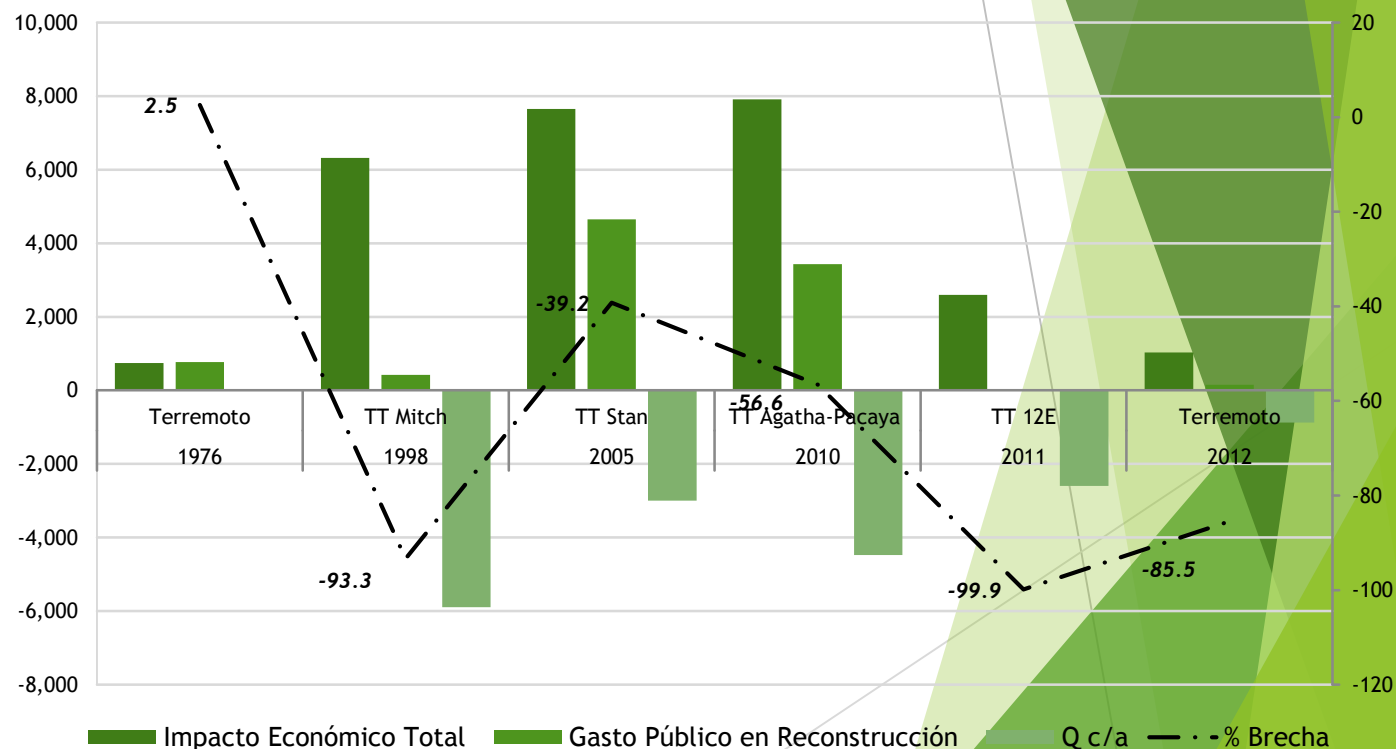
Estructura del Gasto Asociado a la Gestión de la Reducción del Riesgo de Desastres  
Año 2010  
Cifras en Porcentajes



# Avance: Instrumentos Presupuestarios y Mecanismos Financieros

- ▶ Análisis de los Pasivos Contingentes asociados a la ocurrencia de fenómenos naturales
- ▶ Préstamo de Opción de Desembolso Diferido ante Catástrofes (CAT DDO) del Banco Mundial
- ▶ La Línea de Crédito Contingente para Desastres Naturales (CCE) del BID.
- ▶ Seguro Paramétrico Regional (COSEFIN).

Brecha entre el Impacto Económico Total y el Gasto Público en Reconstrucción  
Principales Eventos Naturales Extremos  
Período 1976-2012  
Cifras en Millones de Quetzales de cada Año y Porcentajes



# Avance para sistemas de información

- ▶ Atlas Nacional de Riesgo con base en la estimación participativa
- ▶ Sistema Nacional de Información Territorial - SINIT-
- ▶ Atlas Hidrológico Nacional.
- ▶ Sistema de Información Geográfico de CONRED.





# Lecciones aprendidas y utilidad para toma de decisiones de la inversión pública

- ▶ Los instrumentos metodológicos que incorporan la gestión del riesgo dentro de los proyectos de inversión pública (AGRIP-HARPIP) tienen una data reciente, y enfrentan varios retos: unos que se deben a factores exógenos que obstaculizan su implementación, como la actualización del sistema informático, donde se debe incorporar como un nodo de información-requerimiento del SNIP a estos instrumentos; y factores endógenos, como la necesidad de contar con mecanismos más eficientes para el seguimiento, control y monitoreo (Evaluación ex post)
- ▶ Guatemala tiene dos ensayos que cuantifican el gasto público en la gestión del riesgo que hace administración pública: el Etiquetador del Gasto en la Gestión del Riesgo de Desastres implementado en 2008; y el Clasificador Presupuestario vigente desde el 2010 que representa una reestructuración programática del gasto, que permite visualizar el gasto público bajo el estándar del Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas 2001 del Fondo Monetario Internacional (FMI) y la Clasificación de Funciones de Gobierno (CFG) de las Naciones Unidas. En paralelo uno de los retos consiste en saber si estos recursos y mecanismos existentes son suficientes para gestionar adecuadamente la RRD.

# Líneas de acción para futuras cooperaciones

- ▶ Fortalecimiento de capacidades para el desarrollo de la línea base y la metodología para la estimación de daños y pérdidas.
- ▶ Medición del impacto fiscal de los desastres a nivel regional homologado y con base a una misma metodología
- ▶ Estrategia financiera del Estado frente a los desastres provocados por fenómenos naturales.
- ▶ Fortalecimiento del sistema informático SNIP-AGRIP
- ▶ Mejoramiento de capacidades de evaluación ex-post AGRIP
- ▶ Diseño y construcción (Línea Base) de indicadores estratégicos de vulnerabilidad.